

PODMÍNKY OTEVŘENÉHO A STROJOVĚ ČITELNÉHO FORMÁTU V SOUVISLOSTI S VYHLAŠOVÁNÍM PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ VE SBÍRCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ

STANOVISKO ODBORU VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY MINISTERSTVA VNITRA ZPRACOVANÉ VE SPOLUPRÁCI S DIGITÁLNÍ A INFORMAČNÍ AGENTUROU Č. 2/2025

- I. Pro textové dokumenty je v obecné rovině za nejvhodnější považováno použití formátu ODT, přípustné je pak i použití formátu DOCX.
- II. Pro zveřejnění tabulek je nejvhodnější formát ODS, přípustný je pak i formát XLSX.
- III. Pro grafické přílohy lze použít formát JPEG, PNG, SVG či GIF.

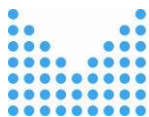
ODŮVODNĚNÍ STANOVISKA:

Zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „**zákon o Sbírce**“), ukládá povinnost územním samosprávným celkům nebo správním úřadům, které vydaly právní předpis, zasílat text právních předpisů do Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „**Sbírka**“) v otevřeném a strojově čitelném formátu. Strojová čitelnost a otevřený formát jsou klíčovými technickými aspekty při zveřejňování právních předpisů ve Sbírce, což zajišťuje, že právní předpis je snadno přístupný a interpretovatelný různými systémy, aplikacemi i samotnými uživateli.

Pro úplnost je vhodné doplnit, že povinnost zveřejnit právní předpis v otevřeném a strojově čitelném formátu se v souladu se přechodným ustanovením zákona o Sbírce nevztahovala na právní předpisy vydané před 1. lednem 2022 a v souladu s § 9 odst. 1 zákona o Sbírce zveřejněné ve Sbírce.

I. Zveřejňování textových dokumentů

V obecné rovině pro textové dokumenty požadavek na otevřený a strojově čitelný formát splňují zejména formáty ODT, DOCX či HTML. **Za nejvhodnější je považováno použití formátu ODT, přípustné je pak i použití formátu DOCX.** Formát ODT je upřednostňován především pro svou otevřenost, která zajišťuje dlouhodobou dostupnost a nezávislost na softwarovém dodavateli, kdy formát ODT je podporován mnoha kancelářskými nástroji, včetně tzv. open-source programy, v rámci kterých nejsou uživatelé vázáni na konkrétní software nebo licenční podmínky.



PODMÍNKY OTEVŘENÉHO A STROJOVĚ ČITELNÉHO FORMÁTU V SOUVISLOSTI S VYHLAŠOVÁNÍM PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ VE SBÍRCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚRADŮ

Ačkoliv se v případě formátu DOCX jedná o proprietární¹ formát, je tento formát přípustný z důvodu značné rozšířenosti ve veřejné správě i mezi běžnými uživateli a jeho kompatibilitě s běžnými textovými editory. Podmínku otevřeného a strojově čitelného formátu však již nebude splňovat „starší“ formát DOC.

Dále je nezbytné zdůraznit, že samotné posuzování otevřenosti a strojové čitelnosti jednotlivých souborů je založeno na jejich obsahu, nikoliv pouze na jejich formátu. **Například naskenovaný obrázek obsahující text právního předpisu vložený do souboru ve formátu DOCX není strojově čitelný**, jelikož obsahuje pouze obrazová data bez strukturovaných informací, které by mohly být interpretovány počítačovými programy.

Pro zveřejňování textů právních předpisů ve Sbírce, které vyžadují jasnou a snadno přístupnou prezentaci obsahu, není vhodné použít formát HTML, který sice splňuje technický požadavek na otevřený a strojově čitelný formát, ale samotný obsah tohoto formátu zpravidla nemusí být čitelný a snadno interpretovatelný pro běžného uživatele mimo webové prostředí.

Formát PDF (PDF/A) splňuje požadavek otevřeného formátu, ale zpravidla již nebude splňovat požadavek strojové čitelnosti, proto **používání formátu PDF (PDF/A) nelze doporučit**. Přípustné je zveřejnění textu právního předpisu ve formátu PDF/A za předpokladu, že **soubor obsahuje „prostý“ text (neobsahuje typicky tabulky apod.)**.

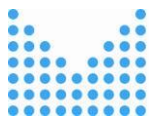
V praxi pak mohou nastat případy, kdy listinný dokument je naskenován do elektronické formy ve formě PDF (PDF/A) a opatřen OCR vrstvou; při takovémto skenování však může OCR vrstva obsahovat chyby. Byť takto naskenovaný dokument může být vizuálně přehledný pro „lidské“ čtení, tak nemusí být též kompletně strojově čitelný.

II. Zveřejňování příloh ve formě tabulek

V obecné rovině pro tabulky požadavek na otevřený a strojově čitelný formát splňují zejména formáty ODS, XLSX či CSV. **Pro tabulky se pak jako nejvhodnější formát jeví ODS**, který je strojově čitelný i otevřený a veřejně přístupný, tudíž jej může implementovat kdokoli bez omezení. **Pro formát XLSX platí totéž jako pro formát DOCX**, tzn. sice se jedná o tzv. proprietární formát, ale pro zpracování a ukládání dat v tabulkovém formátu **je pro zveřejňování ve Sbírce přípustný**. Podmínku otevřeného a strojově čitelného formátu však již nebude splňovat „starší“ formát XLS.

Pro zveřejňování příloh ve formě tabulek ve Sbírce, u kterých je vyžadována jasná a snadno přístupná prezentace obsahu, není vhodné použít formát CSV, který sice

¹ Proprietární formát je formát souboru, který je vlastněn, kontrolován a chráněn licencí konkrétní společnosti, organizací nebo jednotlivcem.



PODMÍNKY OTEVŘENÉHO A STROJOVĚ ČITELNÉHO FORMÁTU V SOUVISLOSTI S VYHLAŠOVÁNÍM PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ VE SBÍRCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ

splňuje technický požadavek na otevřený a strojově čitelný formát, ale samotný obsah tohoto formátu zpravidla nemusí být čitelný a snadno interpretovatelný pro běžného uživatele.

Pokud je tabulka uvedena přímo v textovém dokumentu ve formátu ODT či DOCX, bude požadavek na otevřený a strojově čitelný formát zpravidla naplněn.

Za vyložení nevhodné je však považováno zveřejnění tabulek v dokumentu ve formátu PDF (PDF/A). Tabulka ve formátu PDF je sice vizuálně přehledná pro „lidské“ čtení, ale zpravidla již nebude strojově čitelná.

III. Zveřejňování příloh ve formě obrázků

Zákon o Sbírce dále uvádí, že není-li možné zveřejnit právní předpis nebo jeho část ve strojově čitelném formátu, zveřejní se právní předpis nebo jeho část pouze v otevřeném formátu. Dané ustanovení zákona typicky míří na případy grafických příloh právních předpisů (např. přílohy ve formě mapových podkladů). **Pro potřeby Sbírky jsou pro kolekce obrázků vhodnými formáty např. JPEG, PNG, SVG či GIF.**

Pro zveřejňování mapových podkladů ve Sbírce, které vyžadují jasnou a snadno přístupnou prezentaci obsahu, není vhodné použít formát GeoJSON, který sice splňuje technický požadavek na otevřený a strojově čitelný formát, ale samotný obsah tohoto formátu zpravidla nemusí být čitelný a snadno interpretovatelný pro běžného uživatele mimo webové prostředí. Není-li to pro vkladatele nepřiměřená zátěž, lze doporučit zveřejnění map a mapových podkladů v geoprostorovém souboru PDF.

Specifický případ je pak **zveřejňování obrázků přímo v dokumentech ve formátu PDF/A, DOCX či ODT, kdy (zejména naskenovaný) obrázek či mapa obsahuje i čistě textovou část** (typicky legendu); toto pak ve svém důsledku může zapříčinit, že právní předpis jako celek nesplní požadavek na otevřený a strojově čitelný formát.

**PODMÍNKY OTEVŘENÉHO A STROJOVĚ ČITELNÉHO
FORMÁTU V SOUVISLOSTI S VYHLAŠOVÁNÍM
PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ VE SBÍRCE PRÁVNÍCH
PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ
A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ**

INFORMACE KE STANOVISKU:

Zpracoval:	Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ve spolupráci s Digitální a informační agenturou
Datum zpracování:	1. dubna 2025
Číslo stanoviska:	2/2025
Označení stanoviska:	Podmínky otevřeného a strojově čitelného formátu v souvislosti s vyhlásováním právních předpisů ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů
Dotčené právní předpisy:	Zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů
Poznámky:	Stanovisko popisuje právní stav ke dni zpracování. Stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud.